VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Obrony Narodowej**
(nr 17)
z dnia 17 marca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Obrony Narodowej (nr 17)

17 marca 2016 r.

Komisja Obrony Narodowej, obradująca pod przewodnictwem posła **Michała Jacha (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium (druk nr 295).

W posiedzeniu udział wzięli: **Bartosz Kownacki** sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Michał Madaj, Kamil Strzępek, Jacek Zientarski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Sławomir Osuch** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Obrony Narodowej. W porządku dziennym posiedzenia jest jeden punkt – rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium, druk nr 295.

Witam wszystkich posłów. Witam zaproszonych gości, przedstawicieli Ministerstwa Obrony Narodowej. Witam pana Bartosza Kownackiego, sekretarza stanu, pana pułkownika Krzysztofa Zielskiego, zastępcę szefa Zarządu Planowania Rzeczowego P-8 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, pana Dawida Stachurskiego, zastępcę dyrektora Departamentu Prawnego, pana pułkownika Adama Tokarczyka, radcę prawnego Zarządu Planowania Rzeczowego P-8 SG WP, pana pułkownika Pawła Żydowo, szefa Zespołu Ustawodawstwa Wojskowego w Departamencie Prawnym. Witam przedstawicieli Biura Legislacyjnego.

W dniu dzisiejszym zakończyło się pierwsze czytanie wymienionej ustawy. Marszałek Sejmu skierował ustawę do procedowania w Komisji Obrony Narodowej.

Przystępujemy do procedowania. Panie ministrze, ponieważ nie wszyscy brali udział w posiedzeniu plenarnym, proszę o przedstawienie projektu ustawy.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Bartosz Kownacki:

Panie przewodniczący, jak powiedziałem w trakcie pierwszego czytania projektu w parlamencie, ustawa jest wynikiem prac z kilku ostatnich lat, a także wynikiem tych zagrożeń, które pojawiły się w ostatnich latach – zagrożeń wojną hybrydową, zagrożeń, które nie dają podstaw do tego, aby używać art. 5 Traktatu, a które wymagają możliwości reakcji i wsparcia sił zbrojnych Rzeczypospolitej przez wojska sojusznicze. Ustawa ma określić zasady wyrażenia zgody na użycie tych wojsk, dlatego że wskazał to Komitet Planowania Cywilnego. Dotąd te zasady były w polskich przepisach prawa niedookreślone.

Taka potrzeba pojawiła się już w trakcie prac szczytu w Newport, czyli szczytu, który odbył się jeszcze w trakcie rządów Platformy Obywatelskiej. Taka ocena jest wynikiem pracy tego szczytu. Prace nad ustawą były przeprowadzone w dużej mierze przez poprzedni rząd. Uznajemy za rzecz naturalną, że są sprawy, które nas wszystkich łączą, jak obecność i możliwość sprawnego użycia wojsk tak, żeby zagwarantować nam wszystkim bezpieczeństwo. To jest rzecz, która nie powinna budzić żadnych sporów. Można powiedzieć, że ponieważ prace na poziomie ministerstw i rządu nie korzystają

z dyskontynuacji, ta ustawa trafia do Sejmu i prosimy o jej uchwalenie. To jest w naszym interesie, żeby możliwe było sprawne podjęcie działań.

Padało pytanie w trakcie posiedzeń Komisji, dlaczego Sejm nie bierze udziału w wyrażaniu tej zgody. Chodzi o to, żeby sprawnie i szybko zareagować. Te siły, które miałyby być użyte, to jest kwestia od 48 do 72 godzin. Wiemy, że nawet szybkie zwołanie parlamentu, to będą 2 dni na debatę. Wszyscy będziemy widzieli w telewizji to, co się dzieje w Suwałkach, w Olsztynie, czy w Białymstoku. Sejm jest proszony *post factum* o wyrażeniu zgody. Oczywiście, ma prawo do przeprowadzeniu debaty na ten temat. Jestem przekonany, że ta debata będzie wtedy potwierdzeniem wcześniejszej decyzji, bo tylko takich sytuacji – jak podejrzewam – dotyczyłoby użycie wojsk obcych. Oby to się nigdy nie zdarzyło. A przecież minister obrony narodowej i premier, którzy biorą udział w tej decyzji, są elementem wyłanianym bezpośrednio przez parlament. Można założyć abstrakcyjną sytuację, w której decyzje rządu nie byłyby zgodne z wolą parlamentu, ale to jest raczej tylko hipotetyczne. Jeszcze raz podkreślę. Oby takie sytuacje nigdy nie zaistniały. Gdyby zaistniały, to podejrzewam, że 99% parlamentarzystów wypowiadałoby się w ten sposób i myślało o interesie kraju. Ta ustawa nie powinna budzić jakichkolwiek wątpliwości.

Co do zasad użycia tych sił, to są w tym zakresie przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Padło także pytanie w trakcie posiedzenia Sejmu. Oczywiście, za każdym razem taka decyzja musi być wydana. Nie jest ona wydawana raz na zawsze. Za każdym razem, jeżeli chcielibyśmy zmienić zakres użycia tych sił, musimy wydać nową decyzję. To tyle z mojej strony. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Stwierdzam kworum. Wobec powyższego możemy przystąpić do procedowania. Czy są jakieś pytania do rządu? Czy Biuro Legislacyjne ma ogólne uwagi do ustawy?

Legislator Sławomir Osuch:

Tak, panie przewodniczący. Mamy 3 poprawki o charakterze redakcyjnym i jedną wątpliwość. To rzeczywiście wymaga wyjaśnienia ze strony wnioskodawców projektu. Jest to kwestia ust. 4 w art. 3a.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Panie mecenasie, może na ten temat powiemy przy odpowiednim punkcie. Wrócimy do tych poprawek.

Legislator Sławomir Osuch:

Dobrze.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Wobec powyższego przystępujemy do procedowania. Czy ktoś z państwa ma uwagi do procedowania? Czy ktoś z państwa ma uwagi do tytułu ustawy? Nie słyszę.

Wobec powyższego stwierdzam, że przyjęto tytuł ustawy.

Czy ktoś z państwa ma uwagi do art. 1? Proszę, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:

Rozumiem, że mam zgłosić uwagi do wszystkich ustępów – tak?

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Tak.

Legislator Sławomir Osuch:

Jeżeli chodzi o ust. 1, to nie mamy uwag. Do ust. 2 jest uwaga o charakterze redakcyjnym. Propozycja jest taka, żeby wyrazy „W zgodzie prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej należy określić cel pobytu i zakres uprawnień,” zastąpić wyrazami „W zgodzie, o której mowa w ust. 1, prezydent Rzeczypospolitej Polskiej określa cel pobytu wojsk obcych i zakres tych uprawnień”.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Panie ministrze, jakie jest stanowisko rządu?

Sekretarz stanu w MON Bartosz Kownacki:
Jak najbardziej przyjmujemy tę uwagę.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Dziękuję.

Legislator Sławomir Osuch:
Kolejna uwaga, też o charakterze redakcyjnym, dotyczy ust. 3, w którym proponujemy, żeby po wyrazach „ wojskom obcym" dodać wyrazy „w czasie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej". To jest doprecyzowanie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Jeszcze raz.

Legislator Sławomir Osuch:
Po wyrazach „wojskom obcym" dodać wyrazy „w czasie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej".

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Czy jest zgoda?

Sekretarz stanu w MON Bartosz Kownacki:
Zgoda.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Dziękuję. Proszę, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:
Kolejna uwaga, też redakcyjna, dotyczy ust. 4. Po wyrazie „zgody" dodać wyrazy „o której mowa w ust. 1". To też jest doprecyzowanie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Tak. Zgoda?

Sekretarz stanu w MON Bartosz Kownacki:
Zgoda.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Jest zgoda. Proszę, panie mecenasie.

Legislator Sławomir Osuch:
Tu też mamy wątpliwość i uwagę. Rozumiemy, że zgoda Prezydenta Rzeczypospolitej będzie aktem urzędowym, który podlega kontrasygnacie Prezesa Rady Ministrów.

Sekretarz stanu w MON Bartosz Kownacki:
Jasne. Rozumiem, do czego pan mecenas zmierza. Tu też jest zgoda. Oczywiście, nie ma potrzeby informowania, skoro i tak będzie potrzebna kontrasygnata prezesa Rady Ministrów.

Legislator Sławomir Osuch:
Rozumiem, że poprawka będzie polegała na skreśleniu w ust. 4 wyrazów „prezesa Rady Ministrów".

Sekretarz stanu w MON Bartosz Kownacki:
Jak najbardziej, jest zgoda rządu.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Rozumiem. Te poprawki redakcyjne, które pan mecenas zgłosił jako pierwsze, nie wymagają zgłoszenia poprawki przez posłów. Natomiast wykreślenie wyrazów „prezesa Rady Ministrów" wymaga formalnego zgłoszenia poprawki. Czy tak?

Legislator Sławomir Osuch:
Panie przewodniczący, zgodnie z treścią regulaminu mogę te wszystkie poprawki zgrupować w jednym dokumencie i przedstawić je do podpisu. Jest tylko pytanie, kto je przejmie?

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Ja to podpiszę.

Legislator Sławomir Osuch:

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Czy są pytania do art. 1? W takim razie – czy Komisja przyjmuje art. 1 w wersji z 4 poprawkami, które zaproponował pan mecenas? Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, przyjmę, że art. 1 został przyjęty. Sprzeciwu nie słyszę.

Przechodzimy do art. 2. Czy są uwagi do art. 2?

Jeśli nie ma uwag, przyjmuję, że art. 2 został przyjęty.

Przystępujemy do przyjęcia ustawy w całości. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że ustawa została przyjęta.

Stwierdzam, że Komisja Obrony Narodowej przyjęła ustawę o zmianie ustawy o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium.

Musimy wyznaczyć sprawozdawcę. Proszę bardzo.

Poseł Waldemar Andzel (PiS):

Proponuję pana posła Artura Sobonia na posła sprawozdawcę.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Artur Soboń (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, przyjmę, że Komisja przyjęła propozycję dotyczącą wyboru posła sprawozdawcy. Sprzeciwu nie słyszę. Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie Komisji.